

政府采购 公开招标文件

(综合评分法)

服务类

采购单位名称:	常宁市自然资源局
采购项目名称:	常宁市自然资源局《常宁市中心城区控制性详细规划》编制工作政府采购项目
政府采购编号:	常财采计[2025]050 号
委托代理编号:	1077442-20250529-12
采购代理机构名称:	湖南兴进项目管理有限公司

(网上开标专用)

2025 年 05 月 30 日

目 录

第一章 投标邀请	- 1 -
第二章 投标须知前附表	- 5 -
第三章 投标须知	- 11 -
一、说明	- 11 -
二、招标文件	- 13 -
三、投标文件的编制	- 15 -
四、投标文件的提交	- 17 -
五、开标、评标	- 18 -
六、中标信息公告与中标通知书	- 23 -
七、询问、质疑与投诉	- 24 -
八、合同签订	- 25 -
九、其他规定	- 25 -
第四章 采购合同协议书	- 27 -
第五章 采购内容与要求	- 29 -
第一节 服务要求	- 29 -
技术服务要求	- 29 -
一、编制背景及目的	- 29 -
为深入贯彻落实上级文件精神，加强“五级三类”国土空间规划传导协同，指导国土空间详细规划编制工作，湖南省自然资源厅要求各市、县自然资源主管部门在 2024 年底前完成城镇开发边界内详细规划单元划定和单元分解方案制定工作，并制定编制计划。为确保设计质量，本规划编制要求强化研究型设计，针对项目开展中的重大问题，设计单位能深入开展专题研究，形成研究结论或学术论文等成果，并以研究结论科学指导设计，突出设计的创新性与前瞻性。	- 29 -
二、规划范围	- 30 -
本次招标规划范围为常宁市国土总体规划确定的中心城区规划范围，总面积 7009.69 公顷，涉及城镇开发边界面积 3182.60 公顷。	- 30 -
三、规划依据	- 30 -
(一)《中华人民共和国土地管理法》	- 30 -
(二)《中华人民共和国城乡规划法》	- 30 -
(三)《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》	- 30 -
(四)《湖南省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》	- 30 -
(五)《湖南省实施〈中华人民共和国城乡规划法〉办法》	- 30 -
(六)《城市、镇控制性详细规划编制审批办法》	- 30 -
(七)《自然资源部关于加强国土空间详细规划工作的通知》（自然资发【2023】43 号）	- 30 -
(八)《湖南省城镇开发边界内详细规划编制指南》	- 30 -
(九)《常宁市国土空间总体规划(2021-2035 年)》	- 30 -
(十)《衡阳市国土空间规划行政技术准则(2020 年修订版)》	- 30 -
(十一)各相关专项规划	- 30 -
(十二)国家及地方其他相关法律、法规、规范及规定	- 30 -
四、规划单元划分	- 30 -
五、主要规划内容	- 30 -
落实总规传导，结合地方实际，按照湖南省《城镇开发边界内详细规划编制技术指南》的要求编制项目。	- 31 -
六、审查阶段与权限	- 34 -
第六章 综合评分表	- 39 -
第七章 投标文件格式与要求	- 43 -

一、资格证明文件封面	- 45 -
二、投标人资格证明文件审查	- 46 -
三、授权委托书	- 47 -
四、法定代表人（单位负责人）身份证明	- 48 -
五、投标人基本情况	- 49 -
六、投标人资格承诺函	- 51 -
七、湖南省政府采购供应商资格承诺函	- 53 -
八、项目免收投标保证金承诺书	- 55 -
九、联合体协议	- 56 -
十、符合性审查表	- 57 -
十一、商务文件封面	- 58 -
十二、投标函	- 59 -
十三、开标一览表(总价)	- 61 -
十四、分项价格表	- 62 -
十五、商务响应与偏离表	- 63 -
十六、中小企业声明函	- 64 -
十七、残疾人福利性单位声明函	- 65 -
十八、监狱企业证明材料	- 66 -
十九、招标文件规定的其他与本项目相关的证明文件	- 67 -
二十、按招标文件的商务★条款的要求提供相关响应资料	- 68 -
二十一、附表：本项目所投节能、节水或环境标志产品	- 69 -
二十二、技术文件封面	- 70 -
二十三、技术服务方案	- 71 -
二十四、技术服务响应或偏离表	- 72 -
二十五、投标服务符合招标文件规定的证明文件	- 73 -
二十六、按招标文件的技术★条款的要求提供相关响应资料	- 74 -
二十七、投标人需提供的其他资料	- 75 -

第一章 投标邀请

湖南兴进项目管理有限公司采购代理机构受常宁市自然资源局的委托，对常宁市自然资源局《常宁市中心城区控制性详细规划》编制工作政府采购项目（采购编号：常财采计[2025]050号、委托代理编号：1077442-20250529-12）项目进行公开招标采购，采用网上开标模式。欢迎符合资格条件的投标人前来投标。

一、采购项目内容与数量：

分包：

包名	预算金额(元)	最高限价(元)	代理服务费限价(元)
1	9507000	9031650	65142

包详情：

包名	品目分类	标的名称	简要技术要求	数量
1	C13010000-区域规划和设计服务	常宁市自然资源局《常宁市中心城区控制性详细规划》编制工作政府采购项目	详见招标文件	1

（一）采购项目需要落实的政府采购政策：

- 1、强制采购：政府采购实行强制采购的节能、节水产品等。
- 2、优先采购：政府采购鼓励采购节能、环境标志产品等。
- 3、价格评审优惠：政府采购促进中小企业发展等（包括政府采购支持监狱企业发展、政府采购促进残疾人就业）。

4、预留采购份额：

- ☐专门面向：☐中小企业 ☐小微企业 ☐监狱企业 ☐福利性单位
- ☐强制分包（非专门面向）：大型企业应将采购份额的%以上分包给中小企业，其中预留%份额给小微企业。

（二）采购进口产品：本项目 ☐接受 ☒拒绝进口产品参加招标采购。

二、投标人的资格要求：

- 1、投标人的基本资格条件：投标人必须是在中华人民共和国境内注册登记

的法人、其他组织或者自然人，且应当符合《政府采购法》第二十二条第一款的规定，即：

- (1) 具有独立承担民事责任的能力；
- (2) 具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；
- (3) 具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；
- (4) 有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；
- (5) 参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；
- (6) 法律、行政法规规定的其他条件。

投标人提供《湖南省政府采购供应商资格承诺函》和《投标人资格承诺函》即视为满足上述基本资格条件。

2、采购项目的特定资格条件：**投标人具备城乡规划编制甲级资质，资质证书处于有效期。**

3、单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同投标人，不得参加同一合同项下的政府采购活动。

4、为本采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的，不得再参加此项目的其他采购活动。

5、列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单，列入政府采购严重违法失信行为记录名单的，拒绝其参与政府采购活动。

6、投标人为联合体形式的。本次招标采购 ☐ 接受 ☒ 不接受投标人为联合体形式。接受联合体形式的，联合体应当具备下列条件：**/**。

三、获取招标文件及投标报名：

1、获取公开招标文件的时间（报名时间）：从 **2025 年 5 月 30 日** 起至 **2025 年 6 月 9 日** 止；

2、请在衡阳市公共资源交易中心窗口办理 CA 认证后，在衡阳市公共资源网上交易平台（<http://hyggzyjy.hengyang.gov.cn:89/TPBidder/memberLogin>）进行报名，报名成功后，在本项目报名截止时间前登录衡阳市公共资源交易网站完整下载招标文件，并进行“报名确认”操作，逾期将视同放弃投标资格。投标人须从衡阳市公共资源交易网上完整下载招标文件，否则视同无效投标。网上完整下载/获取招标文件等技术资料等，恕不另行通知，如有遗漏采购人概不负责。如遇衡阳

市公共资源交易平台操作问题,可拨打平台统一服务热线: [0512-58188076](tel:0512-58188076), 热线服务时间为工作日上午 8:30 时到 12:00 时, 下午 14:00 时到下午 17:00 时。

3、投标人参与本项目的投标事宜,须办理至少以下数字证书:

- (1) 投标单位数字证书(电子印章);
- (2) 法定代表人(单位负责人)数字证书(含电子签名或电子印章);
- (3) 授权委托人数字证书(含电子签名或电子印章,若投标代表为法定代表人(单位负责人),无需办理)。

具体办理流程详见衡阳市公共资源交易网市场主体服务区相关信息。数字证书(含电子印章、电子签名)有关业务流程或电话咨询[手机 CA 互认平台\(标证通: 0734--8846545\)](tel:0734-8846545)、[CFCA\(0734--8869546\)](tel:0734-8869546)、[湖南 CA\(0734--8846535\)](tel:0734-8846535)。

4、招标文件售价: 0 元。

四、开标时间与地点:

1、开标时间(提交电子投标文件截止时间): [2025 年 06 月 25 日 10 时](#) (北京时间);

2、开标地点: 衡阳市公共资源交易不见面开标大厅(<http://hyggzyjy.hengyang.gov.cn:89/BidOpening/bidopeninghallaction/hall/login>)。

3、投标文件的解密: 电子投标文件上传截止时间后, 投标人应在开标当天使用具有上网卡和音视频功能的电脑提前登录衡阳市公共资源交易网进入“服务导航”-“不见面开标大厅登录”。采购代理机构将在系统内公布投标人名单并核验投标保证金提交情况, 然后通过不见面开标系统发出投标文件解密的指令。投标人在各自地点按“不见面开标系统”提示在规定时间内自行实施远程解密参加网上开标活动(远程解密方法见衡阳市公共资源交易网--信息公开--服务指南--政府采购交易服务:《不见面大厅政府采购投标人操作手册》), 投标人在采购代理机构发出解密指令之时起 20 分钟之内完成投标文件解密, 否则视同放弃本次投标。关于“不见面开标系统”解密规定详见招标文件第三章投标须知第 26 条。

五、询问及质疑

1、投标人对政府采购活动事项如有疑问的, 可以向采购人、采购代理机构提出询问。采购人、采购代理机构将在 3 个工作日内作出答复。

2、投标人认为招标文件或招标公告使自己的权益受到损害的, 可在知道或应知其权益受到损害之日起 7 个工作日内, 按《湖南省财政厅关于印发<政府采购质疑答复和投诉处理操作规程>的通知》(湘财购〔2019〕20 号)的规定, 向采

购人、采购代理机构提出书面质疑。联系人[黄女士](#)，联系电话 [15989883406](#)。

六、投标保证金

本项目需交纳投标保证金 0 元。

七、联系方式

1、采购人

- (1) 名 称: [常宁市自然资源局](#)
- (2) 地 址: [衡阳市常宁市环城西路 215 号](#)
- (3) 联系人: [王先生](#)
- (4) 电 话: [18216040307](#)
- (5) 电子邮箱: [/](#)

2、采购代理机构

- (1) 名 称: [湖南兴进项目管理有限公司](#)
- (2) 地 址: [湖南省长沙市浏阳县葛家镇集镇马家湾路 77 号](#)
- (3) 联系人: [黄女士、陈先生](#)
- (4) 电 话: [15989883406、18570607618](#)
- (5) 电子邮箱: [/](#)

第二章 投标须知前附表

注：本项目启用的条款在“编列内容规定”栏内以“☑”标注。

名称	内容规定
一、说明	
联合体投标	<input type="checkbox"/> 接受 <input checked="" type="checkbox"/> 不接受
采购进口产品	<input checked="" type="checkbox"/> 本项目拒绝进口产品。 <input type="checkbox"/> 本项目已经财政部门审核同意购买进口产品。 包 1：。 包 2：。 （此项可编辑）
二、招标文件	
实质性条款响应	除法律、法规和规章规定外，招标文件中标注“★”号的条款为实质性要求条款（即重要条款）对其中任何一条的偏离，在评标时将其视为 无效投标 。
一般条款允许偏离的最高项数	一般商务和技术服务条款偏离项数之和 ≥ 10 项将导致 无效投标 。 包 1： \geq 项将导致无效投标。 包 2： \geq 项将导致无效投标。 （此项可编辑）
条款数（最高项数）的统计方法	招标文件中，技术部分和商务部分凡编排有单独的中文序数或阿拉伯数字或英文字母序列号等字符的条款算一项商务或技术要求项数，但相同内容的条款不重复计算项数。项目如有分包的话，按分包计算。
三、投标文件的编制	
投标报价	1、投标总价不得缺漏招标文件所要求的内容，否则，在评标时将视为无效投标。 2、投标人对每种货物及服务只允许有一个报价，不接受选择性报价，否则，在评标时将视为无效投标。（接受备选方案时除外。） 3、投标人的投标报价不得超过采购预算，也不得超过最高限价(如果设定)，否则，在评标时将视为无效投标。 4、任何包含价格调整要求和条件的投标报价，在评标时将视为无效投标。
备选方案	<input type="checkbox"/> 接受 <input checked="" type="checkbox"/> 不接受

投标人的资格证明文件	投标人有下列情形之一的，视为无效投标： 1、未按《湖南省政府采购供应商资格承诺函》和《投标人资格承诺函》规定格式进行承诺的； 2、未按招标文件要求提交其他资格证明文件、联合体协议、分包意向协议或提供虚假资格证明文件的； 3、资格证明文件超过有效期的或未按有关规定年审合格的。
投标保证金	本项目需交纳投标保证金 0 元。
投标有效期	90 日（日历日），如投标有效期不足的，在评标时将视为 无效投标 。
投标文件份数	电子文件：在交易系统中提交电子投标文件一份。
四、投标文件的提交	
电子投标文件的提交	网络传输提交：投标人应在提交投标文件截止时间前将电子投标文件网络传输提交至“衡阳市公共资源交易网（ https://ggzy.hengyang.gov.cn/ ）—投标人登录—响应文件上传模块”。逾期提交的投标文件，系统将自动拒收，视为放弃投标。
五、开标、评标	
投标人电子投标文件解密方式	投标人使用生成投标文件的 CA 数字证书进行解密。
投标人解密电子投标文件时限	解密时限：自网上开标系统发出投标文件解密的指令起 20 分钟内完成，投标文件在解密时限内未解密或解密失败，视为撤销其投标文件，开标继续进行。
电子唱标	以《开标一览表》为准，未提供的，按照无效投标处理。
评标因素和标准	（提示：因评标因素“技术”项涉及政府采购政策优惠，为便于计算，应与其他评标因素分列）
权值	（说明：权值、评审因素等具体内容见第六章综合评分表）
无效投标的规定	投标文件中除前章节条款所述情况外，有下列情况之一的，也应在资格性、符合性审查时按照无效投标处理： （1）投标文件载明的投标范围小于招标文件规定的招标范围的（缺漏招标文件所要求的内容）； （2）不符合法律、法规和招标文件其他规定的实质性内容。
废标的规定	有下列情形之一时，评标委员会应予废标： （1）符合专业条件的投标人或者对招标文件作实质性响应的投标人不足三家的； （2）出现影响采购公正的违法、违规行为的； （3）投标人的报价超过了采购预算或超过最高限价的； （4）因重大变故，采购任务取消的。
投标文件修正	投标文件报价出现前后不一致的，按招标文件规定修正。

推荐的中标候选人数量		按评标委员会推荐顺序确定前 3 名（详见第六章）
强制采购	标记★符号的节能、节水产品。	<p>投标人应按财库〔2019〕9 号和财库〔2019〕19 号文件要求，此仅限于《节能产品政府采购品目清单》内的，除财政部另有规定外，标记★符号产品为政府强制采购节能、节水产品；投标人提供的产品应当取得国家确定的认证机构出具的、处于有效期之内的节能产品认证证书，否则其投标无效，不是品目清单内的产品，在评审时不予以考虑：</p> <p>采用综合评分法时，对于价格和技术分，应分别给予总分值 4%-8%的加分。本项目具体加分比例分别为：价格部分%、技术部分%。</p>
优先采购	非标记★符号的节能、节水产品或环境标志产品	<p>投标人应按财库〔2019〕9 号、财库〔2019〕19 号和财库〔2019〕18 号文件要求，此仅限于《节能产品政府采购品目清单》（非标记★符号的节能、节水产品）或《环境标志产品政府采购品目清单》内产品；投标人提供的产品应当取得国家确认的认证机构出具的、处于有效期之内的节能产品、环境标志产品认证证书，不是品目清单内的产品，在评审时不予以考虑：</p> <p>采用综合评分法时，对于价格和技术分，应分别给予总分值 4%-8%的加分。本项目具体加分比例分别为：价格部分%、技术部分%。</p>
政府采购优惠政策	中小企业	<p>行业类别如下：</p> <p>（一）农、林、牧、渔业</p> <p>（二）工业</p> <p>（三）建筑业</p> <p>（四）批发业</p> <p>（五）零售业</p> <p>（六）交通运输业</p> <p>（七）仓储业</p> <p>（八）邮政业</p> <p>（九）住宿业</p> <p>（十）餐饮业</p> <p>（十一）信息传输业</p> <p>（十二）软件和信息技术服务业</p> <p>（十三）房地产开发经营</p> <p>（十四）物业管理</p> <p>（十五）租赁和商务服务业</p> <p>（十六）其他未列明行业</p> <p>中小企业划分标准按国家规定执行：</p> <p>依据《工业和信息化部、国家统计局、国家发展和改革委员会、财政部关于印发中小企业划型标准规定的通知》（工信部联企业[2011]300号）、《国家统计局关于印发<统计上大中小微型企业划分办法（2017）>的通知》（国统字〔2017〕213 号）等规定进行中小企业划分。</p> <p>投标人应提交符合《财政部工业和信息化部关于印发<政府采购促</p>

政府采购优惠政策		进中小企业发展管理办法>的通知》（财库〔2020〕46号）规定的《中小企业声明函》。
		<input type="checkbox"/> 本项目中第包，所属行业，专门面向中小企业采购，不再执行价格扣除和评审优惠的扶持政策。 <input type="checkbox"/> 本项目中第包，所属行业，专门面向小微企业采购，不再执行价格扣除和评审优惠的扶持政策。
		<input checked="" type="checkbox"/> 一、本项目中第1包，所属行业（十六）其他未列明行业，非专门面向中小企业采购（投标人如为中小企业，投标文件中必须按招标文件要求的格式提供《中小企业声明函》，否则评审时不予考虑），给予小微企业报价10%-20%的扣除，用扣除后的价格参加评审，本项目具体扣除比例为：价格部分10%。 <input type="checkbox"/> 二、本项目非专门面向中小企业采购，预留40%以上份额专门面向中小企业采购（其中预留给小微企业的比例不低于60%），投标人在投标文件的中小企业声明函中明确被分包企业名称，并提供分包意向协议。中标人的分包协议须作为中标人与采购人签订的政府采购合同附件报同级财政政府采购监督管理部门和有关部门备案。接受分包合同的中小企业与分包企业之间不得存在直接控股、管理关系。接受大中型企业与小微企业组成联合体或者允许大中型企业向一家或者多家小微企业分包的采购项目，对于联合协议或者分包意向协议约定小微企业的合同份额占到合同总金额40%以上的，采购人、采购代理机构应当对联合体或者大中型企业的报价给予4%-6%的扣除，用扣除后的价格参加评审。本项目具体扣除比例为：价格部分%。
	残疾人福利性单位、监狱企业	<input checked="" type="checkbox"/> 本项目中第1包，所属行业（十六）其他未列明行业，非专门面向残疾人福利性单位、监狱企业采购（投标人如为残疾人福利性单位或监狱企业，投标文件中必须按招标文件要求的格式提供《残疾人福利性单位声明函》或监狱企业证明材料，否则评审时不予考虑）： 残疾人福利性单位、监狱企业视同为小型、微型企业，给予残疾人福利性单位、监狱企业报价10%-20%的扣除，用扣除后的价格参加评审，本项目具体扣除比例为：价格部分10%。
	多处获得政府采购政策优惠的计算方法	1、投标人所投产品同时符合政府采购强制采购（或优先采购）节能、节水产品和优先采购环境标志产品政策的，投标人可选择其一，也可均填报。对均填报的，评标委员会评审时，只能选择其一，选择优惠范围最多的优惠政策进行评审。 2、扶持中小企业发展的优惠政策可以与强制采购（或优先采购）优惠政策叠加享受。 3、监狱企业、残疾人福利性单位属于小型、微型企业的，不重复享受扶持中小企业发展的优惠政策。
	政府采购合同融资	投标人有政府采购合同融资需求的，可登录湖南政府采购网衡阳分网政府采购合同融资线上平台（ http://220.168.30.70:89/page/portal/financeBankInfo_portal_hy.jsp?area_id=28 ）了解相关业务。
七、合同签订		

履约担保	<input type="checkbox"/> 需要。担保金额及方式：。 <input checked="" type="checkbox"/> 不需要。
八、其他规定	
信用记录	<p>1、采购人或采购代理机构在对投标人进行资格审查时，还应对投标人信用记录进行甄别，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的投标人，应拒绝其参与政府采购活动。两个以上的自然人、法人或者其他组织组成一个联合体，以一个供应商的身份共同参加政府采购活动的，应当对所有联合体成员进行信用记录查询，联合体成员存在不良信用记录的，视同联合体存在不良信用记录。</p> <p>2、信用记录查询网站：“信用中国”网、中国政府采购网。</p> <p>3、信用甄别时间：开标后至评标开始前。</p>
采购代理服务费	<p>本次委托的招标代理服务费由采购人支付。依据国家计委计价格【2002】1980号文件《招标代理服务费用暂行办法》标准收取。</p>
网上开评标说明	<p>1、本项目采用网上开标模式，远程开标项目的时间以国家授时中心发布的时间为准。开标当日，投标人无需到达开标现场。开评标全过程中，各投标人参与远程交互的授权委托人或法定代表人（单位负责人）应始终为同一个人，中途不得更换，在废标、澄清、答疑、传送文件等特殊情况下需要交互时，投标人参与交互的人员均被视为是投标人的授权委托人或法定代表人（单位负责人），投标人不得以不承认交互人员的资格或身份等为借口抵赖推脱，投标人自行承担随意更换人员所导致的一切后果。</p> <p>2、本项目报名、下载、上传均通过互联网操作，请投标人充分考虑网络拥堵及平台操作所需时间等因素。</p> <p>3、参与网上开标的投标人，请在“衡阳市公共资源交易网（https://ggzy.hengyang.gov.cn/）--信息公开--服务指南模块”下载操作手册（不见面开标大厅操作手册-投标人），投标人应仔细阅读。开标、投标文件解密均在“不见面开标大厅”进行。投标人使用不见面开标大厅遇到问题时，可拨打平台统一服务热线：0512-58188076。</p> <p>4、投标文件提交截止时间前，采购人或采购代理机构提前进入不见面开标大厅，播放测试音频，各投标人的授权委托人或法定代表人（单位负责人）提前进入不见面开标大厅（登录衡阳市公共资源交易网（https://ggzy.hengyang.gov.cn/）找到“服务导航-不见面开标大厅登录”模块），根据操作手册（进入相应项目的开标会议区）收听观看实时音视频交互效果并及时在讨论组中反馈，未按时加入开标会议区并完成CA或账号密码登录操作的或未能在开标会议区内全程参与交互的，视为放弃交互和放弃对开评标全过程质疑的权利，投标人将无法看到解密指令、开标、唱标等实时情况，并承担由此导致的一切后果。</p> <p>5、开标环节，采购人或采购代理机构应导出并打印《标书雷同性分析检查表》，同《开标记录表》共同作为开标结果。</p> <p>6、评标期间，评标委员会可能通过衡阳市公共资源交易网交易系统要</p>

	<p>求投标人进行澄清答复，投标人应及时关注交易系统动态，在评标结束前不要离线。投标人关注交易系统动态的操作：登录衡阳市公共资源交易网（https://ggzy.hengyang.gov.cn/），点击进入“服务导航-投标人登录”模块，关注“采购业务-评标澄清答复”动态。如评标委员会通过衡阳市公共资源交易网交易系统要求投标人进行澄清答复，投标人应在规定的时间内在线答复并进行电子签章确认，否则，视为投标人放弃澄清答复的权利，投标人承担由此导致的一切后果。</p>
其他	<p>1.评标委员会认为投标人的报价明显低于其他通过符合性审查投标人的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当线上要求其在评标过程中合理的时间内提供数据电文说明，必要时在交易系统线上提交相关证明材料；投标人不能证明其报价合理性的或未在规定时限内在线响应，评标委员会应当将其作为无效投标处理。</p> <p>2.有融资需求的供应商线上申请政府采购合同融资/政采贷基本条件：</p> <p>(1)、能提供中标通知书或政府采购合同，</p> <p>(2)、企业及法定代表人征信无不良记录、未列入法院失信被执行人名单。申请路径：登录中国湖南政府采购网首页“政府采购合同融资”，选择金融机构，按照金融机构的要求提供相关融资资料进行申请（衡阳政府采购合同线上融资信息服务平台：http://220.168.30.70:89/page/portal/financeBankInfo_portal_hy.jsp?area_id=28）。</p>

第三章 投标须知

一、说明

1.适用范围

1.1 本招标文件适用于**投标邀请**中所述采购项目。

2.定义

2.1 “采购人”系指依法进行政府采购的国家机关、事业单位、团体组织。本采购项目的采购人名称、地址、电话、联系人见**投标须知前附表**。

2.2 “采购代理机构”系指接受采购人委托，代理采购项目的集中采购机构和经财政部门认定资格的其他采购代理机构。

2.3 “投标人”系指响应招标、参加投标竞争的法人、其他组织或自然人。

2.4 电子招标投标：是指电子招标投标各方参与人（以下简称交易参与人）按照有关法律法规的规定，应用网络信息技术，使用衡阳市公共资源网上交易平台（以下简称交易平台），进行的招标投标活动。

2.5 “货物”系指投标人按招标文件要求，向采购人提供的各种形态和种类的物品，包括原材料、设备、产品（包括软件）及相关的其备品备件、工具、手册及其它技术资料 and 材料。

2.6 “服务”系指招标文件规定投标人须承担的系统集成、安装、调试、技术协助、校准、培训以及其它类似的义务。

3.投标人的资格要求

3.1 投标人应当符合**投标邀请**中规定的下列资格条件要求：

（1）《中华人民共和国政府采购法》（以下简称“《政府采购法》”）第二十二条第一款规定的投标人基本资格条件；

（2）采购项目有特殊要求，招标文件规定的投标人特定资格条件。

3.2 投标人不得存在下列情形之一：

（1）与采购人或采购代理机构存在隶属关系或者其他利害关系。

（2）因违法经营受到刑事处罚或者责令停产停业、吊销许可证或者执照、

较大数额罚款等行政处罚。

(3) 在参加本项目政府采购活动前 3 年因违法经营被禁止在一定期限内参加政府采购活动。

3.3 单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同投标人，不得参加同一合同项下的政府采购活动。

3.4 为本采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的，不得再参加此项目的其他采购活动。

4.投标费用

4.1 投标人应自行承担所有参与投标的相关费用，不论投标的结果如何，采购人或者采购代理机构均无义务和责任承担这些费用。

5. 授权委托书

5.1 投标人代表可为投标人的法定代表人（非法人组织、个体工商户等的负责人称为单位负责人）或其授权委托人。投标人代表为投标人法定代表人（单位负责人）的，应提供法定代表人（单位负责人）身份证明；投标人代表不是投标人法定代表人（单位负责人）的，应提供法定代表人（单位负责人）授权委托书，并附法定代表人（单位负责人）身份证明。

6. 联合体投标

6.1 除**投标须知前附表**另有规定，本采购项目不接受除政府采购政策规定以外的其他联合体投标。

6.2 投标人以联合体形式投标，除应符合本章第 3.2 款、第 3.3 款、第 3.4 款规定外，还应遵守以下规定：

(1) 联合体各方应按招标文件提供的格式签订联合体协议书，明确联合体牵头人和各方的权利义务、合同工作量比例；

(2) 联合体各方均应当符合政府采购法第二十二条规定的资格条件；

(3) 联合体中有同类资质的投标人按照联合体分工承担相同工作的，应当按照资质等级较低的投标人确定资质等级

(4) 联合体各方签订联合体协议书后，不得再单独参加或者与其他投标人组成新的联合体参加同一项目的采购活动。

7.采购进口产品

7.1 除**投标须知前附表**另有规定外，本采购项目拒绝进口产品参加投标。

7.2 本章第 7.1 款规定同意购买进口产品的，不限制满足招标文件要求的国内产品参与投标竞争。

8.为推进政府采购诚信体系建设，供应商在签署相关承诺，提供相关信息前，应认真阅读省级以上财政部门相关政策规定。

二、招标文件

8.招标文件的构成

8.1 招标文件共七章，分两部分。各部分的内容如下：

第一章 投标邀请

第二章 投标须知前附表

第三章 投标须知

一、说明

二、招标文件

三、投标文件的编制

四、投标文件的提交

五、开标与评标

六、中标信息公告与中标通知书

七、投标人质疑

八、合同签订

九、其他规定

第四章 采购合同协议书

第五章 采购内容与要求

服务要求

商务要求

第六章 综合评分表

第七章 投标文件格式与要求

9.招标文件的提供

9.1 招标文件的提供期限自开始发出之日起不得少于五个工作日。具体提供

期限见招标文件投标邀请。

9.2 投标人应及时登录交易平台下载招标文件，并按规定要求在网站完成投标报名。

9.3 招标文件的提供期限截止时，确认报名的投标人少于三家，采购人或采购代理机构可以延长招标文件的提供期限或者不再限制提供期限，并发布更正公告。延长招标文件的提供期限或者不再限制提供期限的，遵守本章第 11.1 款关于招标文件修改的规定。

10. 偏离

10.1 本条所称偏离为投标文件对招标文件的偏离，即不满足、或不响应招标文件的要求。偏离分为对招标文件的实质性要求条款偏离和对招标文件的一般商务和技术服务条款（参数）偏离。

10.2 除法律、法规和规章规定外，招标文件中标注“★”符号的条款为实质性要求条款（即重要条款），对其中任何一条的偏离，在评标时将其视为无效投标。未用上述符号标注的条款为非实质性要求条款（即一般条款）。

10.3 第二章和第五章中的一般商务和技术服务条款（参数），在超出允许偏离的条款数（见**投标须知前附表**）时，在评标时将其视为无效投标。

10.4 条款数（最高项数）的统计方法见**投标须知前附表**。

11. 招标文件的澄清与修改

11.1 采购人或采购代理机构可以对已发出的招标文件进行必要澄清或者修改的，澄清或修改的内容可能影响投标文件编制的，应当在**投标须知前附表**规定的提交投标文件截止时间至少 15 日前，在财政部门指定的媒体和衡阳市公共资源交易中心网站发布澄清或者修改的内容。

11.2 如果澄清或者修改发出的时间距投标截止时间不足 15 日，将相应顺延投标截止时间。

12. 推迟投标截止时间和开标时间

采购代理机构可以视采购具体情况，推迟投标截止时间和开标时间，并将变更时间在财政部门指定的媒体和衡阳市公共资源交易中心网站发布更正公告。

三、投标文件的编制

13.投标语言

投标人提交的投标文件及投标人与采购代理机构就有关投标的所有来往函电均使用中文。投标人可以提交其它语言的资料，但应附有中文注释，有差异时以中文为准。

14.计量单位

所有计量均采用中华人民共和国法定计量单位。

15.投标文件组成

投标文件由资格证明文件、商务文件、技术服务文件三部分组成。详见第七章投标文件格式与要求。

16.投标报价

16.1 投标人应按招标文件规定的供货及服务要求、责任范围和合同条件，以人民币进行报价。

16.2 投标人应按《开标一览表》和《分项价格表》的内容和格式要求填写各项货物及服务的分项价格和总价。投标总价中不得缺漏招标文件所要求的内容，否则，在评标时将视为无效投标。

16.3 除投标须知前附表允许提交备选方案外，投标人对每种货物及服务只允许有一个报价，不接受选择性报价，否则，在评标时将视为无效投标。

16.4 投标人的投标报价不得超过采购预算，也不得超过最高限价(如果设定)，否则，在评标时将视无效投标。采购项目预算、最高限价见**投标邀请**。

16.5 投标文件中标明的价格在合同执行过程中是固定不变的，不得以任何理由予以变更。任何包含价格调整要求和条件的投标报价，在评标时将其视为无效投标。

16.6 投标人的价格优惠应当直接在开标一览表的投标报价中给出。

17.备选方案

17.1 除投标须知前附表另有规定外，本采购项目不接受备选方案投标。

17.2 接受备选方案投标时：

17.2.1 投标人在投标文件中只能提交一个备选方案并注明主选方案，且备选方案的投标报价不得高于主选方案。如果投标人在投标文件中提交两个以上备选

方案或未注明何为主选方案，在评标时将其视为无效投标。

17.2.2 备选方案应当在《开标一览表》备注中列出。

18.投标人的资格证明文件

18.1 投标人应提交满足投标邀请规定的资格条件要求的证明文件，该证明文件作为投标文件的一部分。

18.2 如果投标人为联合体，则应提交联合体各方资格证明文件、联合体协议。否则，在资格审查时将其视为无效投标。

18.3 投标人有下列情形之一的，视为无效投标：

18.3.1 未按《湖南省政府采购供应商资格承诺函》和《投标人资格承诺函》规定格式进行承诺的；

18.3.2 未按招标文件要求提交其他资格证明文件、联合体协议、分包意向协议或提供虚假资格证明文件的；

18.3.3 资格证明文件超过有效期的或未按有关规定年审合格的。

19.投标文件符合招标文件规定的证明文件

19.1 投标人应当提交其拟供的合同项下服务及其服务符合招标文件规定的证明文件，该证明文件作为投标文件的一部分。

19.2 投标人应按招标文件要求详细填写相关表格。

19.3 商务、技术服务偏离表中应对照招标文件所有商务、服务要求如实填写。

19.4 **投标须知前附表**规定投标人在投标时提供样品的，投标人有下列情形之一的，在评标时将不予评分：

19.4.1 未在**投标须知前附表**规定的提交时间、地点提交的；

19.4.2 投标人提交的样品与招标文件中规定的样品标准要求不一致的。

20.投标保证金

本项目投标保证金详见**投标须知前附表**投标保证金之规定。

21.投标有效期

投标有效期见**投标须知前附表**，在此期间投标文件对投标人具有法律约束力，以保证采购人有足够的时间完成评标、定标以及签订合同。投标有效期从投标邀请规定的投标截止之日起计算。投标有效期不足的，在评标时将其视为无效

投标。

22.投标文件的编制和签署

22.1 电子投标文件：投标人应按照电子招标文件要求制作投标文件，并进行电子签名和盖章。

22.1.1 投标人确认投标后，应从交易平台上下载“电子招标文件制作工具”，并使用此工具编制电子投标文件，否则将可能影响电子投标文件的上传而导致投标无效。

22.1.2 投标人因自身原因导致电子投标文件无法导入电子评标系统的，该投标文件视为无效投标文件。

22.1.3 电子招投标文件具有法律效力，若投标文件与招标文件要求不一致，其内容影响中标结果时，责任由投标人自行承担。

四、投标文件的提交

23. 电子投标文件的提交

23.1 电子投标文件的密封和标记

23.1.1 电子投标文件通过数字证书进行加密并签章。未按要求加密和数字证书认证的投标文件，电子开标软件将无法接受，采购代理机构不予受理。

23.2 电子投标文件的提交

23.2.1 投标人应在招标文件规定的投标截止时间前将电子投标文件上传到指定网站的指定栏目，逾期不予受理。

23.2.2 如遇系统提示“上传未成功”，投标人应及时重新修改文件或系统运维机构联系，查明原因，确保上传无误。因自身原因导致不能上传的，由投标人自行承担责任。

23.3 电子投标文件的修改和撤回

投标人在招标文件规定的投标截止时间前，可以撤回已上传的投标文件，也可以撤回并修改后再重新上传。在投标截止时间之后，投标人撤回其投标文件的，按政府采购相关规定接受处罚。

24. 无论中标与否，投标人的投标文件均不予退还。

25.串通投标

有下列情形之一的，视为投标人串通投标，其投标无效：

- （1）不同投标人的投标文件由同一单位或者个人编制；
- （2）不同投标人委托同一单位或者个人办理投标事宜；
- （3）不同投标人的投标文件载明的项目管理成员或者联系人员为同一人；
- （4）不同投标人的投标文件异常一致或者投标报价呈规律性差异；
- （5）不同投标人的投标文件相互混装。

五、开标、评标

26.开标

26.1 投标人可通过网上开标系统参加开标会；

26.2 开标程序。采购代理机构在规定的时间内，按下列程序进行开标；

26.2.1 投标人在开标时间前提前登录网上开标系统；

26.2.2 开标时间，由系统在线公布投标人名单，并核验投标保证金到账情况；

26.2.3 投标人根据系统发出投标文件解密指令提示后在规定时间内使用加密投标文件的 CA 数字证书进行投标文件解密。解密时限为 20 分钟，投标文件在解密时限内未解密或解密失败，视为撤销其投标文件，开标继续进行。

26.2.4 唱标：以《开标一览表》为准，未提供的按无效投标处理。在线生成的《开标记录表》所有有效投标人可以在线即时查看、下载。

26.2.5 投标人法定代表人（单位负责人）或授权委托人应在系统规定的时间内在开标记录上进行确认，否则视同认可开标结果。

26.3 开标时，出现下列情形之一的，不得进入评标：

26.3.1 开标时，出现下列情形之一的，视为投标人撤销其投标：

- （1）投标人未按要求配置开标所需的软硬件设备，导致解密失败的；
- （2）投标人电脑故障或无法上网，导致解密失败的；
- （3）解密锁发生故障、失效、错误等，导致解密失败的；
- （4）解密时间超过规定时限的；
- （5）其他由于投标人自身原因导致解密失效的情形。

26.3.2 如因网上开标系统出现系统故障，导致开标解密无法完成的，由采购

人或采购代理机构向交易平台提出延长解密时间的申请，交易平台酌情延长解密时间。

27.政府采购政策支持

省级以上财政部门关于政府采购强制采购、优先采购以及支持中小企业的政策规定可在中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)和中国湖南政府采购网(www.ccgp-hunan.gov.cn)查询。本项目价格扣除或加分比例见**投标须知前附表**。

27.1 强制采购：

产品符合政府采购强制采购政策的，实行强制采购。纳入财政部会同国务院有关部门发布的节能产品政府采购品目清单，实施政府强制采购的（品目清单标注★符号产品），投标人提供的产品应当取得国家确定的认证机构出具的、处于有效期之内的节能产品认证证书，否则其投标无效。实施政府强制采购的，评审时按**投标须知前附表**的规定给予价格部分和技术部分加分。

27.2 优先采购：

对纳入财政部会同国务院有关部门发布的节能产品（非标记★符号节能产品）、环境标志产品政府采购品目清单，实施政府优先采购的，评审时按**投标须知前附表**的规定给予价格部分和技术部分加分。

27.3 小微企业评审优惠：

（1）在货物采购项目中，投标人提供的货物均为小型、微型企业制造，即货物由小微企业生产且使用该小微企业商号或者注册商标；在工程采购项目中，工程由小微企业承建，即工程施工单位为小微企业；在服务采购项目中，服务由小微企业承接，即提供服务的人员为小微企业依照《中华人民共和国劳动合同法》订立劳动合同的从业人员。投标人提供的货物、工程或者服务符合上述情况的，按《关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知》（财库〔2022〕19号）和《湖南省财政厅关于政府采购促进中小企业发展有关措施的通知》（湘财购〔2022〕17号）规定，评审时按**投标须知前附表**的规定给予价格扣除，用扣除后的价格参加评审。本项所称货物不包括使用大中型企业注册商标的货物。

（2）接受大中型企业与小微企业组成联合体或者允许大中型企业向一家或者多家小微企业分包的采购项目，对于联合协议或者分包意向协议约定小微企业的合同份额占到合同总金额40%以上的，采购人、采购代理机构应当对联合体或

者大中型企业的报价给予 4%-6%的扣除，具体按**投标须知前附表**的规定给予价格扣除，用扣除后的价格参加评审。联合体各方均为小型、微型企业的，联合体视同为小型、微型企业。

（3）监狱企业、残疾人福利性单位视同小型、微型企业，享受评审中价格扣除等促进中小企业发展的政府采购政策，具体按**投标须知前附表**的规定给予价格扣除，用扣除后的价格参加评审。

（4）中小企业划分标准按**投标须知前附表**的规定执行。

27.4 政府采购政策交叉与叠加

（1）符合政府采购强制采购和优先采购政策的，产品只能享受节能产品、节水产品、环境标志产品等产品优惠中的一项（投标人自行选择，并在投标文件中填报相关信息及数据）。

（2）投标人同时符合小型、微型企业及监狱企业、残疾人福利性单位要求的，评审时只有一种类型享受价格评审优惠政策；

（3）小型和微型企业的价格评审优惠可以与同时属于“节能产品”、“节水产品”、“环境标志产品”中的一项政府采购优惠累加计算。

27.5 投标文件符合本章第 27.1 款、第 27.2 款、第 27.3 款规定的，投标人应提供相关证明资料。

（1）节能产品、节水产品、环境标志产品：提供国家确定的认证机构出具的、处于有效期之内的节能产品、环境标志产品认证证书（扫描件）。

（2）中小企业：按《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46 号）规定，提供《中小企业声明函》（格式）。

（3）监狱企业：按《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库〔2014〕68 号）文件规定提供证明文件（扫描件）。

（4）残疾人福利性单位：按《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库〔2017〕141 号）文件规定提供《残疾人福利性单位声明函》（格式）。

27.6 投标人有政府采购合同融资需求的，详见投标须知前附表。

28.评标

28.1 评标委员会

28.1.1 评标由依法组成的评标委员会负责。

28.2 评标方法

28.2.1 评标方法：综合评分法，是指投标文件满足招标文件全部实质性要求，且按照评审因素的量化指标评审得分最高的投标人为中标候选人的评标方法。

28.2.2 本采购项目的评标因素和标准见**综合评分表**。

28.3 投标文件的初步评审

28.3.1 初步评审分为资格性审查和符合性审查。

（1）资格性审查。根据法律法规和招标文件的规定，采购人或采购代理机构对投标文件中的资格证明材料、信用记录、投标保证金等进行审查，以确定投标人是否具备投标资格。对未通过资格审查的投标人，将告知投标人原因。

（2）符合性审查。评标委员会依据招标文件的规定，从投标文件的有效性、完整性和对招标文件的响应程度进行审查，以确定是否对招标文件的实质性要求作出响应。

（3）评标委员会决定投标文件的响应性只根据投标文件的内容，而不依据外部的证据，但投标文件有不真实、不正确的内容时除外。投标人不得通过修正或撤销不合要求的偏离从而使其投标成为实质上响应的投标。

28.3.2 投标文件中除前章节条款所述情况外，有下列情况之一的，也应在资格性、符合性审查时按照无效投标处理：

（1）投标文件载明的投标范围小于招标文件规定的招标范围的（缺漏招标文件所要求的内容）；

（2）不符合法律、法规和招标文件其他规定的。

28.3.3 有下列情形之一时，评标委员会应予废标，并将理由通知所有投标人。废标的情形同时在**投标须知前附表**集中列示：

（1）符合专业条件的投标人或者对招标文件作实质性响应的投标人不足三家的；

（2）出现影响采购公正的违法、违规行为的；

（3）投标人的报价均超过了采购预算；

（4）因重大变故，采购任务取消的。

28.4 澄清有关问题

28.4.1 对于投标文件中含义不明确、同类问题表述不一致或者有明显文字和计算错误的内容，评标委员会可以要求投标人作出必要的澄清、说明或者补正。

28.4.2 投标人的澄清、说明或者补正应当采用数据电文形式，并根据要求进行电子签章。投标人的澄清、说明或者补正不得超出投标文件的范围或者改变投标文件的实质性内容。

28.4.3 投标文件报价出现前后不一致的，除招标文件另有规定外，按照下列规定修正：

（1）投标文件中《开标一览表》内容与投标文件中相应内容不一致的，以《开标一览表》为准；

（2）大写金额和小写金额不一致的，以大写金额为准；

（3）单价金额小数点或者百分比有明显错位的，以开标一览表的总价为准，并修改单价；

（4）总价金额与按单价汇总金额不一致的，以单价金额计算结果为准。

同时出现两种以上不一致的，按照前款规定的顺序修正。投标人应对修正进行确认，如不确认，评标时将视为无效投标。

28.4.4 有效的数据电文澄清材料，是投标文件的补充材料，成为投标文件的组成部分。

28.5 比较与评价

28.5.1 评标委员会应按照招标文件中规定的评标方法和标准，对符合性审查合格的投标文件进行商务和技术评估，综合比较与评价。

28.5.2 价格评审。价格分采用低价优先法计算，即满足招标文件要求且投标价格最低的投标报价为评标基准价，其价格分为满分，其他有效投标人的价格分统一按照下列公式计算：

投标报价得分=（评标基准价 / 投标报价）×价格权值×100

评标过程中，不得去掉报价中的最高报价和最低报价。

因落实政府采购政策进行价格调整的，以调整后的价格参与价格评审。

28.5.3 涉及政府采购政策优惠的，按**投标须知前附表**规定调整投标人的技术、价格得分或总得分。

28.5.4 评标时，评标委员会各成员应当独立对每个投标人的投标文件进行评

价、计分。

28.5.5 评标委员会认为投标人的报价明显低于其他通过符合性审查投标人的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在评标现场合理的时间内提供数据电文说明，必要时提交相关证明材料（提交电子扫描件）；投标人不能证明其报价合理性的，评标委员会应当将其作为无效投标处理。

28.5.6 评标委员会发现招标文件存在歧义、重大缺陷导致评标工作无法进行，或者招标文件内容违反国家有关强制性规定的，应当停止评标工作，与采购人或者采购代理机构沟通并作书面记录。采购人或者采购代理机构确认后，应当修改招标文件，重新组织采购活动。

28.6 推荐中标候选人名单

28.6.1 评标结果按评审后得分由高到低顺序排列。得分相同的，按评审后的价格由低到高顺序排序。得分相同但价格相同的，按评审后的技术得分由高到低顺序排序。

28.6.2 本次招标采购推荐的中标候选人数量见**第六章**。

六、中标信息公告与中标通知书

29.中标信息公告

29.1 中标人确定后，中标信息将在财政部门指定的媒体和衡阳市公共资源交易网上公告。

30.中标通知书

30.1 中标结果通知

30.1.1 在公告中标结果的同时，采购人或者采购代理机构将以数据电文形式向中标人发出已完成电子签章的《中标通知书》。中标通知书对采购人和中标人具有同等法律效力。

30.1.2 中标通知书发出后，采购人不得违法改变中标结果，中标人无正当理由不得放弃中标。

七、询问、质疑与投诉

31. 投标人对政府采购活动事项有疑问的，可以向采购人或采购代理机构提出询问。采购人将在三个工作日内作出答复。

32. 投标人认为招标文件、采购过程和中标成交结果使自己的权益受到损害时，可以在知道或者应知其权益受到损害之日起七个工作日内以书面形式向采购人或采购代理机构提出质疑。

33. 前款“应知其权益受到损害之日”是指：

33.1 对可以质疑的招标文件提出质疑的，为获取招标文件之日起；

33.2 对采购程序提出质疑的，为各采购程序环节结束之日；

33.3 对中标或者成交结果提出质疑的，为中标或者成交结果公告期限届满之日。

34. 投标人提出质疑的，应当在法定质疑期内一次性提出针对同一采购程序环节的质疑，并提供质疑函和必要的证明材料。采购人或采购代理机构应当向质疑投标人开具签收回执。

35. 质疑函应当包括下列内容：

35.1 投标人的姓名或者名称、地址、邮编、联系人及联系电话；

35.2 质疑项目的名称、编号；

35.3 具体、明确的质疑事项和与质疑事项相关的请求；

35.4 事实依据；

35.5 必要的法律依据；

35.6 提出质疑的日期。

36. 质疑书应当由质疑投标人的法定代表人（单位负责人）或其授权的代理人签字并加盖投标人单位公章，由授权的代理人签字的应附其法定代表人（单位负责人）委托授权书。

37. 采购人应当在签收回执之日起七个工作日内作出答复，并以书面形式通知质疑投标人和其他有关的投标人或采购代理机构。

38. 质疑投标人对采购人或采购代理机构的答复不满意，或采购人未在规定的期限作出答复的，可在答复期满后十五个工作日内，按政府采购相关法律法规规章的规定及程序，向财政部门提出投诉。

八、合同签订

39.履约担保

中标人在收到中标通知书后十日内，需向采购人提交履约担保的，应按照**投标须知前附表**的规定提交。联合体中标的，履约担保由联合体各方或联合体中牵头人的名义提交。

40.签订合同

采购人应当自中标通知书发出之日起 30 日内，按照招标文件和中标人投标文件的规定，与中标人签订书面合同。所签订的合同不得对招标文件确定的事项和中标人投标文件作实质性修改。

九、其他规定

41.信用记录

41.1 为推进政府采购诚信体系建设，投标人在签署相关承诺，提供相关信息前，应认真阅读省级以上财政部门相关政策规定。

41.2 采购人或采购代理机构在对投标人进行资格审查时，还应对投标人信用记录进行甄别，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的投标人，应拒绝其参与政府采购活动。两个以上的自然人、法人或者其他组织组成一个联合体，以一个供应商的身份共同参加政府采购活动的，应当对所有联合体成员进行信用记录查询，联合体成员存在不良信用记录的，视同联合体存在不良信用记录。

41.3 信用记录查询网站见**投标须知前附表**。

41.4 信用甄别时间见**投标须知前附表**。

41.5 信用信息查询记录和证据留存具体方式：对有不良信用记录的投标人情况截图，作为查询记录和证据。

42.网上开标说明（详见**投标须知前附表**）

43.采购代理服务费用

采购代理服务费用见**投标须知前附表**。

44.其他

招标文件的其他规定见**投标须知前附表**。

第四章 采购合同协议书

政府采购编号：_____

委托代理编号：_____

采购人（全称）：_____（甲方）

中标人（全称）：_____（乙方）

为了保护甲、乙双方合法权益，根据《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国政府采购法》及其他有关法律、法规、规章，双方签订本合同协议书。

1.项目管理信息

（1）采购组织形式：_____

（2）采购方式：_____

（3）项目名称：_____

2.合同标的及金额

序号	标的名称	简要服务要求	数量	单价	总价	备注
合同金额小写：						
大写：						

3.履行合同的时间、地点及方式：_____

4.付款：_____。

5.解决合同纠纷方式

首先通过双方协商解决，协商解决不成，则通过以下途径之一解决纠纷：

☐ 提请仲裁 ☐ 向人民法院提起诉讼

6.组成合同的文件

合同由以下文件构成，如下述文件之间有任何抵触、矛盾或歧义，应按以下顺序解释：

（1）在采购或合同履行过程中乙方作出的承诺以及双方协商达成的变更或补

充协议

- (2) 本合同协议书
- (3) 中标或成交通知书
- (4) 政府采购合同格式条款
- (5) 投标文件
- (6) 招标文件
- (7) 标准、规范及有关技术服务文件

合同订立时间：_____年____月____日

合同订立地点：_____

甲方：（公章）	乙方：（公章）
法定代表人（单位负责人）：_	法定代表人（单位负责人）：_
授权委托人（单位负责人）：__	授权委托人（单位负责人）：_____
电话：_____	电话：_____
传真：_____	传真：_____
开户银行：_____	
帐 号：_____	

第五章 采购内容与要求

第一节 服务要求

采购项目名称：

常宁市自然资源局《常宁市中心城区控制性详细规划》编制工作政府采购项目。

采购项目预算：

本项目预算金额：9507000.00 元，项目最高限价：9031650.00 元。

招标范围：

- (一)《常宁市中心城区控制性详细规划》资料收集与调查；
- (二)实地调研与数据处理；
- (三)中心城区控制性详细规划专题研究报告；
- (四)编制中心城区控制性详细规划；
- (五)提交资料成果和召开专家评审认证及通过省、市相关部门验收和备案工作（最终以获批的编制成果为准）。

技术服务要求

一、编制背景及目的

为深入贯彻落实上级文件精神，加强“五级三类”国土空间规划传导协同，指导国土空间详细规划编制工作，湖南省自然资源厅要求各市县自然资源主管部门在 2024 年底前完成城镇开发边界内详细规划单元划定和单元分解方案制定工作，并制定编制计划。为确保设计质量，本规划编制要求强化研究型设计，针对

项目开展中的重大问题，设计单位能深入开展专题研究，形成研究结论或学术论文等成果，并以研究结论科学指导设计，突出设计的创新性与前瞻性。

二、规划范围

本次招标规划范围为常宁市国土总体规划确定的中心城区规划范围，总面积 7009.69 公顷，涉及城镇开发边界面积 3182.60 公顷。

三、规划依据

- (一)《中华人民共和国土地管理法》
- (二)《中华人民共和国城乡规划法》
- (三)《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》
- (四)《湖南省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》
- (五)《湖南省实施〈中华人民共和国城乡规划法〉办法》
- (六)《城市、镇控制性详细规划编制审批办法》
- (七)《自然资源部关于加强国土空间详细规划工作的通知》（自然资发【2023】43 号）
- (八)《湖南省城镇开发边界内详细规划编制指南》
- (九)《常宁市国土空间总体规划(2021-2035 年)》
- (十)《衡阳市国土空间规划行政技术准则(2020 年修订版)》
- (十一)各相关专项规划
- (十二)国家及地方其他相关法律、法规、规范及规定

四、规划单元划分

依据《自然资源部关于加强国土空间详细规划工作的通知》，单元划分可以以城镇开发边界为界，并结合实际依法在既有规划类型未覆盖地区探索其他类型详细规划，并结合行政事权统筹生产、生活、生态和安全功能需求划定详细规划编制单元，以实现全域全要素精细化管理。

五、主要规划内容

落实总规传导，结合地方实际，按照湖南省《城镇开发边界内详细规划编制技术指南》的要求编制项目。

(一)背景与现状分析

梳理国家、湖南省、衡阳市、常宁市关于国土空间规划的政策背景，落实市委市政府对中心城区的发展要求，确定中心城区在常宁市域中所处的地位及其担负的功能。充分挖掘城区用地的潜在价值，基于其特殊地理区位和资源禀赋，结合本次规划目的、规划依据、规划原则，形成编制工作程序、技术路线及开展专题研究的方向。

对城区的自然条件、生态本底、社会经济情况以及土地使用性质、用地权属、道路交通、市政管网、城乡风貌、园林绿化等进行详细调查，按照《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南(试行)》的要求，对现状地类转换、补充和细化，形成“坐标一致、边界吻合、上下贯通”的工作底图。总结现状典型特征，分析存在的问题，提出优化建议，为规划编制奠定基础。

(二)综合评估

结合规划编制与实施情况，开展多维度规划评估，结合空间资源利用情况，开展土地潜力评估；根据实际情况，可增加规划单元及社区层面体检评估、规划安全评估等其他类评估。

(三)目标定位与规模

梳理省、市、县三级上层次规划和相关规划对中心城区的发展要求，重点分析地级市、县级市两级国土空间总体规划的要求，落实至城区详细规划中，为规划目标定位与规模提供依据支撑。根据上位及相关规划等要求，结合城区建设现状和专题研究结论，确定总体发展目标、功能定位、发展方向以及人口规模、开发建设规模等。

(四)专题研究报告

对规划区的用地规划与管理、交通规划与设施配套、城市更新、生态环境保护、用地政策、低碳策略、空间布局特色等重要问题开展专题研究，形成专题研究报告或论文，并以研究结论指导规划区的规划布局和设计策略，体现设计的研究价值。

(五)空间结构与用地布局

综合考虑经济、功能、景观、设施配套等多种因素，确定城区空间功能结构，明确各类用地的布局。地块的土地使用性质按照《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南(试行)》划分。按照单元和街区两个层级，进行分层规划，明确单元层次和街区层次的刚性与弹性的控制内容。

(五) 控制内容

规划控制指标体系分为强制性指标和引导性指标两大类。

强制性指标包括以下 11 项：用地性质、容积率、建筑密度、建筑高度、绿地率、公共服务设施及市政公用设施、建筑后退红线距离、建筑后退用地边界距离、停车泊位、地块交通出入口方位和允许开口路段、地下空间利用控制。

引导性指标一般包括：人口容量、建筑形式、体量、艺术风格、色彩、标识物等规划设计要素。

(六) 综合交通与道路竖向规划

明确城区交通系统、城市道路网、公共交通等交通网络及交通设施的走向、控制宽度、规模等管控要求。编制道路竖向规划，确定道路交叉点和拐点的坐标、标高，计算道路纵坡、场地土石方量。合理布局停车设施，明确公共停车设施数量、规模、位置和布局。明确建筑物配建的停车设施。

(七) 公共服务设施

以规划常住人口作为公共服务设施配置的依据，按照市级、片区级、社区级三级，确定各类公共服务设施的类型、等级、数量、规模和空间布局等要求。以《社区生活圈规划技术指南》为指导，构建 15 分钟生活圈和 5 分钟便民生活圈。

(八) 市政公用设施

根据国土空间总体规划及相关专项规划内容，明确各类市政工程性质、建设内容等。依据各类市政公用设施规划设计标准和规范，合理测算各类市政公用设施需求量，确定建设规模、用地规模和管线规格；确定各类市政公用设施的位置、地下管线的位置、埋深以及地面线路的走向和廊道控制要求。

(九) 公共安全与综合防灾规划

依据相关技术规范，明确防洪工程、消防工程、人防工程、抗震防灾、应急救援、防疫设施、地质灾害、重大危险源等工程设施及各类配套设施的位置、规

模、用地和防护要求提出要求。

(十) 绿地系统与环境保护规划

明确中心城区绿地总量以及开敞空间体系，落实和细化绿地系统、生态廊道等要求，落实山水生态空间保护、休闲游憩空间建设等相关要求。合理安排各类绿地布局，确定主要绿地位置、性质、范围、面积等，在落实总规绿线的基础上划定城市绿线。明确城市水环境、大气环境、噪声环境、土壤环境等环境质量控制所采取的规划要求。

(十一) 历史文化保护规划

落实上位规划与专项规划中有关历史文化保护规划的相关要求，明确文物保护单位 and 历史建筑核心保护区、建设控制地带、环境协调区的界线范围，提出各个范围内建设控制要求，如建筑限高、建筑体量、建筑风貌等。

(十二) 地下空间开发利用

摸清现状地下空间资源以及现状存在的问题，合理预测地下空间开发规模，结合地面功能引导地下空间立体布局规划，并形成串联地下重点开发区的地下交通网络，确定车行、人行地下公共通道与周边地块连通通道的位置、通道宽度与高度。

(十三) 城市控制线落实

落实永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界，以及历史文化保护线、洪涝风险控制线、工业用地控制线、城市绿线、城市蓝线、城市黄线等。

(十四) 城市更新规划

研判城市更新趋势，构建常宁市城市体检评价指标体系，查找现状存在的问题，摸清现状存量资源，提出城市更新目标、理念和策略，合理划定城市更新单元，明确更新单元重点工作内容，形成分类更新方式，明确重点区域和地块的城市更新方案，形成行动计划项目库，并提出实施保障措施。

(十五) 城市设计引导

统筹城区用地功能布局 and 空间结构，明确景观风貌分区，打造人性化公共空间，确定标志性建筑物、天际轮廓线、眺望系统、夜景照明、色彩等空间要素布局 and 管控要求。细化重点控制区城市设计策略、功能业态、建筑体量、界面、风格等的空间引导要求。

(十六) 街区传导

街区划分及街区管控。

六、审查阶段与权限

(一) 审查程序

现状调研阶段：完成现状调研，通过场地调研、资料收集、调查采访等形式，全面掌握规划范围的现状基础，对影响规划实施的主要问题评价和总结。

专题研究及初步成果：完成专题研究报告和详规编制初步成果，提交专家审查，并形成会议纪要反馈给编制单位。

送审成果：规划编制单位根据初步成果会议纪要修改完善后提交公示版，公示结束后将公示和部门意见反馈规划编制单位，形成送审成果。

正式成果：根据各职能部门意见、公示意见，修改完善成果，形成正式成果，报常宁市政府审批。

(二) 权限：常宁市审批，湖南省自然资源厅审核。

第二节 商务要求

一、主要商务要求

履行合同的时 间、地 点及方式	1、履行合同的时 间：签订合同后六个月内提交初步成果，正式方案以后期双方合同为准。 2、服务地点：采购单位指定地点。 3、履约方式：合同约定。
服务质量保证期	执行国家及有关行业的技术标准及规范，达到国家要求。
后续服务	自项目开始实施至提交验收合格的正式成果后三年内，须提供与项目相关咨询、协调和项目审查等技术支持和后续相关服务。
合同价款支付方式和条件	付款方式：分四年付清，具体签订合同时约定。

解决争议的方式	<input type="checkbox"/> 仲裁 <input checked="" type="checkbox"/> 诉讼
---------	--

二、成果构成

控制性详细规划成果分为专题研究成果和规划设计成果。专题研究成果包括不少于八个重要专题研究报告。规划设计成果分为单元层次成果和街区层次成果，并将专题研究内容落实在规划设计中；单元层次成果包括文本、图则、图件、附件、数据库，街区层次成果包括文本、图则、附件、数据库，涉及的文、图、表、数相辅相成，衔接一致。具体成果内容与形式按照《湖南省城镇开发边界内详细规划编制技术指南》（DB43/T3069-2024）的要求执行。

（一）专题研究报告

对规划区的用地规划与管理、交通规划与设施配套、城市更新、生态环境保护、用地政策、低碳策略、空间布局特色等重要问题开展专题研究，形成专题研究报告或论文，并以研究结论指导规划区的规划布局和设计策略，体现设计的研究价值。

（二）设计成果

1、文本

文本以章节条款格式表述规划结论，包括文本条文、必要的表格。文本宜法条化，格式准确规范、简明扼要，明确规划强制性内容。

文本内容应包括以下主要内容：总则、主导功能与规模、土地使用控制与引导、综合交通规划、公共服务设施规划、市政公用设施规划、综合防灾规划、绿地系统及环境保护规划、历史文化保护规划、地下空间开发利用规划、城市控制线规划、城市更新规划、市设计引导、分层管控、规划实施建议等。

2、图则

分为单元层次图则和街区层次图则进行管控。单元层次又分城镇开发边界内与外，按不同单元类型、不同层级深度编制规划成果和管控方法。

单元层次图则包括单元控制图则、单元传导图则，采用图示和表格两种形式综合表达。

街区层次图则采用图示和表格两种形式综合表达。

3、图件

单元层次包括下列图纸。

(1) 必选图纸(包括但不限于以下图纸)

区位图、土地使用现状图、土地现状权属图、空间结构规划图、土地使用规划图、综合交通规划图、道路竖向规划图、公共管理与公共服务设施规划图、绿地与开敞空间规划图、给水工程规划图、污水工程规划图、雨水工程规划图、电力工程规划图、通信工程规划图、燃气工程规划图、环卫工程规划图、综合防灾规划图、强度分区控制图、控制线规划图、街区划分图等。

(2) 条件必选图纸(包括但不限于以下图纸)

居住用地规划图、历史文化保护规划图、地下空间规划图、供热工程规划图、高度分区控制图、城市更新规划引导图、城市设计导引图等。

(3) 可选图纸(包括但不限于以下图纸)

地形地貌分析图、综合交通现状图、公共管理与公共服务设施现状图、公用设施现状图、用地潜力分析图、分期建设规划图等。

(4) 附件

单元层次附件包括说明书、基础资料汇编、编制文件等。

街区层次附件包括编制文件、说明书等。

(5) 数据库

数据库具体要求依据 DB43/T3070 执行，主要包括基础地理信息要素、现状用地用海信息要素、空间规划信息要素和非空间信息要素。(具体以自然资源部及湖南省颁布的城镇开发边界内详细规划数据库规范要求为准)

三、成果形式

包括书面成果及相应的电子文件。文本为 word 格式，图形为矢量数据(shp\dwg 等)和图片(jpg)格式。提交电子文件光盘二张(或 U 盘 2 个)和纸质文件六套。成果要求需要满足国土空间规划数据库(一张图系统)的入库要求。

四、时间要求

签订合同后六个月内提交初步成果，正式方案以后期双方合同为准。

五、验收标准

1、验收人：常宁市自然资源局。

2、验收标准：本工程设计应符合《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国城乡规划法》、《湖南省实施《中华人民共和国土地管理法》办法》、《湖南省实施〈中华人民共和国城乡规划法〉办法》、《湖南省城镇开发边界内详细规划编制指南》(DB43T3069-2024)等现行的国家、湖南省有关国土空间规划、详细规划的规范、规程、规定和标准，达到湖南省合格工程标准。

3、验收办法：完成全部审查程序后获得常宁市人民政府批复，湖南省自然资源厅审核，成果入库后项目编制完成。

六、后续服务要求

(一)设计保证技术指标

1、各类专业设计质量标准符合国家标准要求。

2、设计工期保证在业主要求的时间之内。

(二)设计质量保证措施

1、合理配置人力资源，组织具有研究基础、设计经验和各专业技术人员组成设计项目组，内部应有生产技术质保部门对技术方案进行设计质量把控。

2、编制过程中，需派设计项目组成员在常宁常驻，以便于充分了解现状和及时与主管部门沟通，保证规划的可操作性和实施性。

3、质量保证体系，规划方案应在质量标准体系下运行，重大技术问题应有相应解决方案，质量保证部门应对设计进行跟踪、监督、检查、保证设计成果达到规范要求。

4、重视设计过程工序管理和设计接口控制，应能做好各专业之间的设计组织协调工作，切实避免各专业间的“错、漏、碰、缺”。

(三)后期服务措施

1、能做到实行工作服务跟踪。

2、能做到亲临现场、电话联系，进行研究、探讨，及时处理规划编制过程中发生的重大问题。

3、能根据现场的实际情况，提出解决方法。

4、能根据实际需要安排驻现场人员。

5、承诺规划编制完成后三年内对本数据库进行免费维护。

对于上述项目技术、商务要求，供应商应在响应文件中进行回应，作出书面承诺及说明。

第六章 综合评分表

适用范围		1000150348	
评审因素及权值			
评审因素		权值范围	
技术部分		0.3	
商务部分		0.6	
价格部分		0.1	
综合评分表			
评审因素	计分因素	分值	计分标准
技术部分 (F1)	项目理解与分析	10.0	针对本项目编制背景、上位规划进行评估分析。 ①对项目有详细和针对性的理解与分析，充分了解项目开展的背景，对项目现状和项目研究内容进行全面、准确的分析，对项目现状存在问题有较深刻理解的，计 10 分； ②对项目有较详细的理解与分析，基本了解项目开展的背景，能够对项目现状和项目研究内容进行较全面的分析，对项目现状存在问题有较全面认识的,计 7 分； ③对项目缺乏详细的理解与分析，不了解项目开展的背景，对项目现状和项目研究内容分析不准确，对项目现状存在问题认识有所欠缺的，计 4 分； ④未提供本项内容，计 0 分。
	项目调研与现状分析	25.0	为本项目编制开展针对性现场调研，分析现状，形成调研结论：至少应包含①宏观政策要求；②现状调研计划；③规划目的；④现状条件(规划范围内的现有空间格局、区位分析、自然资源禀赋、现状经济条件、现状交通条件、现状土地利用条件)；⑤现状问题小结等 5 个方面内容，缺漏任意一项扣 1 分，最多扣 5 分。完整提供以上评分点的计 5 分并继续分档进行以下计分： ①内容全面、认知深刻、符合客观实际，计 20 分； ②内容较全面、认知较深刻、基本符合客观实际，计 14 分； ③内容有所欠缺、认知程度一般，较为符合客观实际，计 8 分； ④未提供本项内容，计 0 分。
	项目编制思路与关键问题分析及对策	10.0	基于项目分析理解，提出规划编制思路与关键问题分析及对策。至少应包含①规划编制工作思路；②提出规划依据和规划原则等内容；③分析当地控规编制面临的关键性问题；④编制工作的主要创新点；⑤针对现状问题针对性提出相关对策和措施等 5 个方面内容。缺漏任意一项扣 1 分，最多扣 5 分。完整提供以上评分

策		<p>点的计 5 分并继续分档进行以下计分：</p> <p>①非常整体、全面、准确把握本规划的关键问题，能以问题为导向提出符合项目实际的解决思路并提出相关对策和措施、具有较强创新性，计 5 分；</p> <p>②比较整体、全面、准确把握本规划的关键问题，能以问题为导向提出较为符合实际的解决思路并提出相关对策措施、具有创新性，计 3 分；</p> <p>③不能整体、全面、准确把握本次规划的重点、难点，不能以问题为导向提出符合项目实际的解决思路、缺乏创新性，计 2 分；</p> <p>④未提供本项内容，计 0 分。</p>
规划内容的完整性	35.0	<p>供应商对项目发展方向、空间布局、土地利用等方面的规划进行综合评价。</p> <p>至少应包含①用地规划、②建筑规划、③公共设施规划、④交通规划、⑤环境规划、⑥城市设计指导原则、⑦基础设施等 7 个方面内容，缺漏任意一项扣 2 分，最多扣 14 分。</p> <p>完整提供以上评分点的计 14 分并继续分档进行以下计分：</p> <p>①规划内容详细、方案合理、可行性高，计 21 分；</p> <p>②规划内容较详细、方案较合理、可行性较高，计 14 分；</p> <p>③规划内容一般、方案合理性一般、可行性一般，计 7 分；</p> <p>④未提供本项内容，计 0 分。</p>
质量体系及保障措施	15.0	<p>根据供应商对项目质量及保障措施进行评审。</p> <p>至少应包含①质量体系分析；②质量保障思路和目标；③成果质量保障措施；④应急预案及保障措施等 4 方面内容，缺漏任意一项扣 1 分，最多扣 4 分。完整提供以上评分点的计 4 分并继续分档进行以下计分：</p> <p>①项目质量体系健全、保障思路和目标清晰、成果质量保障措施合理且具有可行性的，计 11 分；</p> <p>②项目质量体系较健全、保障思路和目标较清晰、成果质量保障措施较合理且较具有可行性的，计 8 分；</p> <p>③项目质量体系不健全、保障思路和目标欠清晰、成果质量保障措施不合理且可行性低的，计 5 分；</p> <p>④未提供本项内容，计 0 分。</p>
进度控制及保密要求	5.0	<p>根据供应商进度控制及安全保密方案进行评审。</p> <p>至少应包含：①时间进度计划安排；②安全保密制度等 2 方面内容。缺漏任意一项扣 1 分，最多扣 2 分。完整提供以上评分点的计 2 分并继续分档进行以下计分：</p> <p>①时间进度计划安排合理、安全保密制度健全、应急预案及保障措施科学可行，计 3 分；</p> <p>②时间进度计划安排基本合理、安全保密制度基本健全、应急预案及保障措施基本科学可行，计 2 分；</p> <p>③时间进度计划安排欠合理、安全保密制度不健全、应急预案及保障措施缺乏科学可行性，计 1 分；</p> <p>④未提供本项内容，计 0 分。</p>
<p>节能、节水产品或环境标志产品加分 (此仅限于节能、节水产品或环境标志政府采购品目清单内产品，不是品目清单内的产品，在评审时不予以考虑)：</p> <p>所投节能、节水产品或环境标志产品的价格/项目总价格</p>		

	<p>×技术权值×100×本项目加分比例=应加分数 注：整包中某一品目为节能、环境标志政府采购品目清单内产品时只对该品目技术加分，并合计到技术最终得分。</p>		
商务部分 (F2)	类似业绩	25.0	<p>根据供应商提供的业绩进行计分： ①投标人自 2022 年 1 月 1 日至今具有控制性详细规划业绩的，每个计 4 分，本项最多计 12 分； ②投标人自 2022 年 1 月 1 日至今具有国土空间总体规划业绩的，每个计 4 分，本项最多计 4 分； ③投标人自 2022 年 1 月 1 日至今具有专项规划编制或实施评估或修编项目类似业绩的，每个计 3 分，本项最多计 9 分。 (注：提供合同关键信息页复印件并加盖单位公章，类似业绩时间以合同签订时间为准，否则不计分。)</p>
	项目负责人资质	22.0	<p>考察项目负责人的综合专业能力： ①项目负责人具有国土空间规划（城乡规划或城市规划）正高级职称证书的，计 5 分；具有国土空间规划（城乡规划或城市规划）副高级职称证书的，计 3 分；本项最多计 5 分； ②项目负责人具有注册城乡规划师资格证书者计 5 分，不具备计 0 分； ③项目负责人主持的类似规划设计项目，近 4 年来（2022 年 1 月 1 日起）以第一完成人获省级或国家级优秀城市（乡）规划设计奖，一等奖每项计 6 分，二等奖计 4 分，三等奖计 2 分，本项最多计 12 分；</p>
	团队成员资质	38.0	<p>考察项目团队成员的综合专业能力： ①除项目负责人外，拟派项目技术负责人具有国土空间规划（城乡规划或城市规划）高级职称并同时具有注册城乡规划师证书的，计 5 分，本项最多计 5 分； ②拟派团队成员中具有道路（或公路）工程类、风景园林、给排水、电气工程、建筑设计、地理信息（或工程测量）、造价专业高级职称技术人员；每个职称计 2 分，最多计 14 分； ③除项目负责人和技术负责人外，团队成员中具有注册城乡规划师证书的，每人计 2 分，本项最多计 16 分； ④拟派团队成员中，具有生态环境、市政公用工程、铁路或城市轨道交通专业咨询工程师证书，每人次计 1 分，本项最多计 3 分。</p>
	综合实力	15.0	<p>①投标人具有有效期内高新技术企业证书者，计 3 分； ②投标人具有质量管理体系认证证书、职业健康安全管理体系认证证书、环境管理体系认证证书，每提供一项证书计 2 分，本项最多计 6 分。 ③投标人自 2022 年 1 月 1 日起获得省级或国家级优秀城市（乡）规划设计一等奖计 6 分，二等奖计 3 分，三等奖计 1 分，本项最多计 6 分； (①提供以上证明材料的复印件并加盖公章，否则不计分；②提供在有效期内的认证证书复印件、查询网址及截图并加盖公章，否则不计分)。</p>
价格	投标报	100.0	1、投标报价调整：本项目的具体政府采购政策价格扣除/加分比

部分 (F3)	价		例详见第二章投标须知前附表；满足招标文件要求且投标报价中最低的投标报价为评标基准价其价格分为满分；其他投标人的价格分统一按照以下公式计算：投标报价得分=（评标基准价/投标报价）×价格权值×100
	节能、节水产品或环境标志产品加分(此仅限于节能、节水产品或环境标志政府采购品目清单内产品，不是品目清单内的产品，在评审时不予以考虑)： 所投节能、节水产品或环境标志产品的价格/项目总价格 ×价格权值×100×本项目加分比例=应加分数 注：整包中某一品目为节能、环境标志政府采购品目清单内产品时只对该品目价格加分，并合计到价格最终得分。		
评委评分=F1×A1+F2×A2+……+Fn×An			
A1、A2……An 分别为各项评分因素所占的权值（A1+A2+……An=1）			
推荐的中标候选人数量		综合得分前 3 名	
推荐中标候选人方式		以综合得分高低顺序排名，得分最高的为第一成交候选人。	
说明	1、计算过程中，算术平均值保留 2 位小数（百分比亦取 2 位小数），第三位小数四舍五入。 2、投标人的最终得分为：所有评委对其评分的算术平均值。		

第七章 投标文件格式与要求

目 录

- 一、资格证明文件封面
- 二、投标人资格证明文件审查
- 三、授权委托书
- 四、法定代表人（单位负责人）身份证明
- 五、投标人基本情况
- 六、投标人资格承诺函
- 七、湖南省政府采购供应商资格承诺函
- 八、项目免收投标保证金承诺书
- 九、联合体协议
- 十、符合性审查表
- 十一、商务文件封面
- 十二、投标函
- 十三、开标一览表(总价)
- 十四、分项价格表
- 十五、商务响应与偏离表
- 十六、中小企业声明函
- 十七、残疾人福利性单位声明函
- 十八、监狱企业证明材料
- 十九、招标文件规定的其他与本项目相关的证明文件
- 二十、按招标文件的商务★条款的要求提供相关响应资料
- 二十一、附表：本项目所投节能、节水或环境标志产品

二十二、技术文件封面

二十三、技术服务方案

二十四、技术服务响应或偏离表

二十五、投标服务符合招标文件规定的证明文件

二十六、按招标文件的技术★条款的要求提供相关响应资料

二十七、投标人需提供的其他资料

一、资格证明文件封面

政府采购 投标文件

（资格证明文件）

采购项目名称：_____

政府采购编号：_____

委托代理编号：_____

投标人
年 月 日

二、投标人资格证明文件审查

投标人资格证明文件审查

投标人应按本招标文件“第一章 投标邀请”中第二条“投标人资格要求”提供相应证明文件

资格审查表

序号	审查项目	审查内容
1	具有独立承担民事责任的能力	对照《湖南省政府采购供应商资格承诺函》和《投标人资格承诺函》，从相关网站查证投标人营业执照或事业单位法人证书（如投标人为自然人，应提供自然人的身份证明扫描件）。
2	具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度	是否提供《湖南省政府采购供应商资格承诺函》和《投标人资格承诺函》。
3	具有履行合同所必需的设备和专业技术能力	是否提供《湖南省政府采购供应商资格承诺函》和《投标人资格承诺函》。
4	有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录	对照《湖南省政府采购供应商资格承诺函》和《投标人资格承诺函》，从相关网站查证。
5	参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录	对照《湖南省政府采购供应商资格承诺函》和《投标人资格承诺函》，从相关网站查证。
6	信用记录查询	对照《湖南省政府采购供应商资格承诺函》和《投标人资格承诺函》，从相关网站查证。
7	项目免收投标保证金承诺书	是否提供项目免收投标保证金承诺书。
8	投标报价超预算（上限值）	对照项目预算（上限值），审查投标报价是否超过项目预算（上限值）。
9	特定资格条件	根据招标文件要求提供。
10	法律、行政法规规定的其他条件	根据招标文件要求提供。
结论		

三、授权委托书

授权委托书

本人_____（姓名、职务）系_____（投标人名称）的法定代表人（单位负责人），现授权_____（姓名、职务）为我方代理人。代理人根据授权，以我方名义签署、澄清、补正、修改、撤回、提交_____（项目名称、政府采购编号、委托代理编号）资格审查文件和投标文件，签订合同和处理有关事宜，其法律后果由我方承担。

委托期限：_____。

代理人无转委托权。

本授权书于_____年_____月_____日签字生效，特此声明。

授权委托人身份证扫描件

附：法定代表人（单位负责人）身份证明

投标人名称（单位电子签章）：

法定代表人（单位负责人）（电子签名或电子印章）：_____ 联系电话：_____

授权委托人（电子签名或电子印章）：_____ 联系电话：_____

_____年_____月_____日

四、法定代表人（单位负责人）身份证明

法定代表人（单位负责人）身份证明

投标人名称：_____

统一社会信用代码：_____

注册地址：_____

成立时间：____年__月__日

经营期限：_____

经营范围：

姓名：_____ 性别：_____ 年龄：_____

职务：_____ 系_____（投标人名称）的法定代表人（单位负责人）。

特此证明。

法定代表人（单位负责人）身份证扫描件

投标人名称（单位电子签章）：

法定代表人（单位负责人）（电子签名或电子印章）：_

联系电话：__

_____年_____月_____日

五、投标人基本情况

投标人基本情况

1.名称及概况:

(1) 投标人名称: _____

地址: _____

传真/电话号码: _____ 邮政编码: _____

(2) 成立或注册日期: _____

(3) 统一社会信用代码: _____

(4) 实收资本: _____

(5) 近期资产负债表(到 _____ 年 _____ 月 _____ 日止)

①固定资产: _____

②流动资产: _____

③长期负债: _____

④流动负债: _____

⑤净值: _____

(6) 法定代表人(单位负责人)姓名: _____

2. 经营范围: _____

3.近年营业额:

年度	总额

4.近年该服务主要服务客户的名称地址(可另附页):

(1) _____ (用户名称和地址) _____ (服务项目名称)

(2) _____ (用户名称和地址) _____ (服务项目名称)

5.近年类似项目业绩(可另附页):

采 购 人: _____

合同签订时间: _____

服 务 期 限: _____

合 同 金 额：_____

6.开立基本帐户银行的名称和地址：_____（提供注册地人民银行开户许可证扫描件）

7.其他情况：组织机构、技术力量、服务商体系认证情况等

8.提供营业执照副本及其年检合格（自然人为投标人时，提供自然人身份证明）等证明材料的扫描件。

兹声明上述数据和资料是真实、正确的，我们同意遵照贵方要求出示有关证明文件。

投标人名称（单位电子签章）：

法定代表人（单位负责人）或授权委托人（电子签名或电子印章）_____

_____年_____月_____日

六、投标人资格承诺函

投标人资格承诺函

致_____ (采购人、采购代理机构)：

按照《中华人民共和国政府采购法》第二十二条和招标文件的规定，我单位郑重声明如下：

一、我单位是按照中华人民共和国法律规定登记注册的，注册地点为_____，全称为_____，统一社会信用代码为_____，法定代表人（单位负责人）为_____，身份证号码：_____，具有独立承担民事责任的能力，符合政府采购供应商的基本资格要求。

二、我单位未被“国家企业信用信息公示系统”列入经营异常名录或者严重违法企业名单。

三、我单位具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度。

四、我单位依法缴纳税收和社会保障资金。

五、我单位具有履行本项目采购合同所必需的设备和专业技术能力，并具有履行合同的良好记录。

六、我单位在参加采购项目政府采购活动前三年的经营活动中无重大违法记录，未因违法经营受到刑事处罚或者责令停产停业、吊销许可证或者执照、较大数额罚款等行政处罚。其中较大数额罚款是指：达到处罚地行政处罚听证范围中“较大数额罚款”标准的；法律、法规、规章、国务院有关行政主管部门对“较大数额罚款”标准另有规定的，从其规定。

投标人在参加政府采购活动前3年内因违法经营被禁止在一定期限内参加政府采购活动，期限届满的，可以参加政府采购活动。

七、我单位具备法律、行政法规规定的其他条件。

八、与我单位存在“单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系”的其他单位信息如下（如无，填写“无”）：

1、与我单位的法定代表人（单位负责人）为同一人的其他单位如下：

2、我单位直接控股的其他单位如下：

3、与我单位存在管理关系的其他单位如下：

九、我单位不属于为本项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的投标人。

十、我单位无以下不良信用记录情形：

1、在“信用中国”网被列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单；

2、在“中国政府采购网”被列入政府采购严重违法失信行为记录名单；

3、不符合《政府采购法》第二十二条规定的条件。

我单位保证上述声明的事项都是真实的，如有虚假，我单位愿意承担相应的法律责任，并承担因此所造成的一切损失。

十一、按照《政府采购促进中小企业发展管理办法》(财库〔2020〕46号)，本公司企业规模为：☐大型、☐中型、☐小型、☐微型。

注：第三条“良好的商业信誉”是指投标人经营状况良好，无本资格声明第十条情形。

投标人名称（单位电子签章）：

法定代表人（单位负责人）或授权委托人（电子签名或电子印章）：__

_____年____月____日

七、湖南省政府采购供应商资格承诺函

湖南省政府采购供应商资格承诺函

本公司独立承担民事责任、具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度、依法缴纳税收和社会保障资金，在前三年的经营活动中无重大违法记录，未列入严重失信行为名单，符合政府采购供应商的基本资格要求。

按照《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号），本公司企业规模为：大型☐ 中型☐ 小型☐ 微型☐

☐本公司自愿入驻湖南省政府采购电子卖场，遵守《湖南省政府采购电子卖场管理办法》（湘财购〔2019〕27号），如违反承诺，同意金融机构将增信保证划缴国库（非电子卖场采购活动项目不需勾选）。

公司（单位）名称（电子签章）

_____年_____月_____日

机构代码：_____

注册登记机构：_____

日期：_____

有效期：_____

注册资本：_____

地址：_____

经济行业：_____

经济性质：_____

法定代表人（负责人）姓名（电子签名或电子印章）：_____

身份证号：_____

手机号：_____

授权代表人姓名（电子签名或电子印章）： _____

身份证号： _____

手机号：

八、项目免收投标保证金承诺书

项目免收投标保证金承诺书

致_____ (采购人、采购代理机构):

根据衡阳市财政局《关于进一步降低政府采购投标成本的通知》（衡财购〔2022〕310号）文件精神，本项目免收投标保证金。我公司承诺，如有下列情形之一的，愿意承担相关的法律责任，并接受财政部门的相关处罚。

- （一）成交后无正当理由不与采购人签订合同的；
- （二）未经采购人同意，将成交项目分包方式履行合同的；
- （三）在提交投标文件截止时间后撤回投标文件的；
- （四）在投标文件中提供虚假材料的；
- （五）与采购人、其他投标人或者采购代理机构恶意串通的；
- （六）法律法规或者采购文件规定的其他情形。

特此承诺！

投标人名称（单位电子签章）：_____

_____年____月____日

九、联合体协议

致_____（采购人、采购代理机构）：

经研究，我们决定自愿组成联合体共同参加_____（项目名称、政府采购编号、采购代理机构编号）项目的投标。现就联合体投标事宜订立如下协议：

一、联合体基本信息：_____（各方公司名称、地址、注册资金、营业执照、法定代表人（单位负责人）姓名）

二、_____（某成员单位名称）为_____（联合体名称）牵头人。

三、联合体牵头人合法代表联合体各成员负责本项目投标文件编制活动，代表联合体提交和接收相关的资料、信息及指示，并处理与投标或成交有关的一切事务；联合体中标或成交后，联合体牵头人负责合同订立和合同实施阶段的主办、组织和协调工作。

四、联合体将严格按照招标文件的各项要求，提交投标文件，参加投标，履行中标或成交义务和中标或成交后的合同，并向采购人承担连带责任。

五、联合体各成员单位内部的职责分工如下：_____。
按照本条上述分工，联合体成员单位各自所承担的合同工作量比例如下：

_____。

六、本协议书自签署之日起生效，合同履行完毕后自动失效。

七、本协议书一式_份，联合体成员和采购人各执一份。

牵头人名称（单位电子签章）：

法定代表人（单位负责人）或授权委托人（电子签名或电子印章）：

成员名称（单位电子签章）：

法定代表人（单位负责人）或授权委托人（电子签名或电子印章）：

_____年_____月_____日

十、符合性审查表

符合性审查表

项目名称：_____

包号及包名称：_____

政府采购编号：_____

委托代理编号：_____

序号	审查项目	审查标准
1	投标文件有效性审查	投标文件上法定代表人（单位负责人）或授权委托人的签字齐全，按招标文件要求进行电子签章。
2	投标文件有效性审查	每个分包只能有一个方案投标（前附表中允许除外）。
3	投标文件有效性审查	只能在采购预算范围内报价，只能有一个有效报价，不得提交选择性报价（前附表中允许除外）。
4	投标文件完整性审查	投标文件内容齐全、无遗漏。
5	投标文件对招标文件的响应程度审查	1、投标文件内容实质性响应（标注“★”号参数）； 2、一般商务和技术条款偏离项数之和是否超过投标须知前附表规定的偏离项数。
6	投标文件对招标文件的响应程度审查	投标有效期：满足招标文件规定
	
结论		

十一、商务文件封面

政府采购 投标文件

（商务文件）

采购项目名称：_____

政府采购编号：_____

委托代理编号：_____

投标人_____

年 月 日

十二、投标函

投标函

致：_____（采购人、采购代理机构）：

根据贵方为_____（项目名称）的投标邀请（政府采购编号：_____，委托代理编号：_____），签字代表_____（姓名、职务）经正式授权并代表投标人_____（投标人名称）提交下述文件并在此声明，所提交的投标文件内容完整、真实。

- 1、投标资格证明文件；
- 2、商务文件：投标函、开标一览表、分项价格表、商务条款响应/偏离表；
- 3、技术服务文件：服务说明一览表、技术规格响应/偏离表、投标服务符合招标文件规定的证明文件。

在此，签字代表宣布同意如下：

- 1、投标人严格按照招标文件的规定报价，见《开标一览表》。
- 2、投标人将按招标文件的规定履行合同责任和义务。
- 3、投标人已详细审查全部招标文件。我们完全理解并同意放弃对这方面有不明及误解的权利。
- 4、本投标有效期为自招标文件规定的提交投标文件截止之日起____个日历日。在投标有效期内我方同意遵守本投标文件中的承诺且在此期限期满之前投标文件对我方具有法律约束力。
- 5、投标人资格声明（见附件）。
- 6、同意提供贵方可能要求的与其投标有关的一切数据或资料。
- 7、废标后，若采购人向财政部门申请公开招标转竞争性谈判等采购方式，在收到贵方的通知后，我方本投标函及所有投标文件中声明、授权、承诺、盖章签字等，对于贵方采用竞争性谈判采购仍然有效。我方遵守贵方招标文件关于特殊情形采用竞争性谈判采购的有关规定，并无异议。
- 8、与本投标有关的一切正式往来信函请寄：

地址：_____ 邮编：_____

电话：_____ 传真：_____

投标人名称（单位电子签章）：

法定代表人（单位负责人）或授权委托人（电子签名或电子印章）：_____

日期：_____年____月____日

备注：

- 1、除可填报项目外，对本投标函的任何修改将被视为非实质性响应投标，在评标时将其视为无效投标。
- 2、投标人注册成立不足三年的，承诺与声明从单位成立始至参加本项目政府采购活动止（后同）。

十三、开标一览表(总价)

开标一览表（固定总价）

项目名称		政府采购编号	
		委托代理编号	
包名称		包 号	第__包
服务名称		服务期限	
品目编码			
投标报价	报价（小写金额）：_____（人民币元）		
	报价（大写金额）：_____（人民币元）		
投标保证金： 金额：_____元 交纳形式： <input type="checkbox"/> 支票 <input type="checkbox"/> 汇票 <input type="checkbox"/> 本票 <input type="checkbox"/> 金融机构、担保机构出具的保函 <input type="checkbox"/> 其他			
项目负责人			
备 注			

说明：

- 1、“品目编码”栏按《政府采购品目分类目录》（财库〔2022〕31号）规定填写。
- 2、请按照第三章第16条的要求报价。

投标人名称（单位电子签章）：

法定代表人（单位负责人）或授权委托人（电子签名或电子印章）：_____

日期：____年____月____日

十四、分项价格表

分项价格表

政府采购编号：_____

委托代理编号：_____

包号：_____

金额单位：元

序号	服务名称	品牌型号	品目编码	计量单位	具体要求说明	单价	折扣率/费率（如有）	数量	小计	综合折扣率/费率（如有）	大中小微企业类型	政策功能编码	备注
	包合计												
报价合计（元）								大写：					
								小写：					

说明：品目编码是指服务《政府采购品目分类目录》中的分类代码，必须与招标文件的需求对应，否则报价有可能被拒绝。中小企业是指承接服务商为“中型企业”或者“小型、微型企业”。政策功能编码是指产品的中国环境标志认证证书编号、节能标志认证证书号。

投标人名称（单位电子签章）：

法定代表人（单位负责人）或授权委托人（电子签名或电子印章）：_____

_____年____月____日

十五、商务响应与偏离表

商务响应与偏离表

项目名称：_____

包号及包名称：_____

政府采购编号：_____

委托代理编号：_____

序号	招标文件章节条款号	招标文件要求	投标文件的应答	偏离说明	备注
			投标人保证：除本商务条款偏离表列出的偏离外，我单位对招标文件的其他商务条款完全响应，无偏离。（参考格式）		

注：1、投标人如果对招标文件商务条款的响应有偏离，应将偏离条款逐条如实应答，并作出说明。

2、如投标人对招标文件商务条款的响应无偏离，应对完全响应，无偏离条款进行保证，无需填写相关条款内容。

3、如不提供此表，则视为投标人不满足招标文件的所有商务条款，其**投标无效**。

投标人名称（单位电子签章）：

法定代表人（单位负责人）或授权委托人（电子签名或电子印章）：_____

日期：_____ 年_____ 月_____ 日

十六、中小企业声明函

中小企业声明函

（不满足以下条件的无需填写和盖章）

本公司（联合体）郑重声明，根据《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）的规定，本公司（联合体）参加（单位名称）的（项目名称）采购活动，提供的服务全部由符合政策要求的中小企业承接。相关企业（含联合体中的中小企业、签订分包意向协议的中小企业）的具体情况如下：

1. （标的名称），属于（招标文件中明确的所属行业）行业；承接企业为（企业名称），从业人员_____人，营业收入为_____万元，资产总额为_____万元¹，属于（中型企业、小型企业、微型企业）；

2. （标的名称），属于（招标文件中明确的所属行业）行业；承接企业为（企业名称），从业人员_____人，营业收入为_____万元，资产总额为_____万元，属于（中型企业、小型企业、微型企业）；

.....

以上企业，不属于大企业的分支机构，不存在控股股东为大企业的情形，也不存在与大企业的负责人为同一人的情形。

本企业对上述声明内容的真实性负责。如有虚假，将依法承担相应责任。

投标人名称（单位电子签章）：

_____年____月____日

¹从业人员、营业收入、资产总额填报上一年度数据，无上一年度数据的新成立企业可不填报。

十七、残疾人福利性单位声明函

残疾人福利性单位声明函

（不属于残疾人福利性单位的无需填写和盖章）

本单位郑重声明，根据《财政部 民政部 中国残疾人联合会关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库〔2017〕141号）的规定，本单位为符合条件的残疾人福利性单位，且本单位参加_____单位的_____项目采购活动由本单位提供服务。

本单位对上述声明的真实性负责。如有虚假，将依法承担相应责任。

投标人名称（单位电子签章）：

_____年____月____日

十八、监狱企业证明材料

监狱企业证明材料

(不属于监狱企业的无需提供和盖章)

备注：按《财政部 司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》(财库〔2014〕68号)文件规定提供证明文件(扫描件)。

投标人名称(单位电子签章)：

_____年____月____日

十九、招标文件规定的其他与本项目相关的证明文件
招标文件规定的其他与本项目相关的证明文件

二十、按招标文件的商务★条款的要求提供相关响应资料
按招标文件的商务★条款的要求提供相关响应资料

二十一、附表：本项目所投节能、节水或环境标志产品

附表：本项目所投节能、节水或环境标志产品

品目号	产品名称	价格(元)	类型（节能/环境标志产品）	政策功能编码	备注
产品总价(元)					

注：享受节能、节水或环境标志产品政策优惠的，投标时应提供此表，以上所列产品应提供其在《节能产品政府采购品目清单》或《环境标志产品政府采购品目清单》中所对应品目名称截图以及认证证书扫描件，未按要求提供的，评审时不予以政策优惠考虑。

投标人名称（单位电子签章）：

法定代表人（单位负责人）或授权委托人（电子签名或电子印章）：_____

日期：_____年_____月_____日

二十二、技术文件封面

政府采购 投标文件

（技术文件）

采购项目名称：_____

政府采购编号：_____

委托代理编号：_____

投标人_____

年 月 日

二十三、技术服务方案

技术服务方案

项目名称：_____

包号及包名称：_____

政府采购编号：_____

委托代理编号：_____

根据项目需求，由投标单位自行编制技术服务方案。

投标人名称（单位电子签章）：

法定代表人（单位负责人）或授权委托人（电子签名或电子印章）：_

_____年____月____日

二十四、技术服务响应或偏离表

技术服务响应或偏离表

项目名称：_____

包号及包名称：_____

政府采购编号：_____

委托代理编号：_____

序号	招标文件章节条款号	招标文件要求	投标文件的应答	偏离说明	备注
			投标人保证：除本技术条款偏离表列出的偏离外，我单位对招标文件的其他技术条款完全响应，无偏离。（参考格式）		

注：1、投标人如果对招标文件技术规格、参数的响应有偏离，应将偏离条款逐条如实应答，并作出说明。

2、如投标人对招标文件技术条款的响应无偏离，应对完全响应，无偏离条款进行保证，无需填写相关条款内容。

3、如不提供此表，则视为投标人不满足招标文件的所有技术条款，其**投标无效**。

投标人名称（单位电子签章）：

法定代表人（单位负责人）或授权委托人（电子签名或电子印章）：_____

_____ 年_____月_____日

二十五、投标服务符合招标文件规定的证明文件

投标服务符合招标文件规定的证明文件

备注：提供招标文件“技术服务要求”和“综合评分表”规定（包括投标服务符合性证明材料）的证明材料

二十六、按招标文件的技术★条款的要求提供相关响应资料
按招标文件的技术★条款的要求提供相关响应资料

二十七、投标人需提供的其他资料

投标人需提供的其他资料